

**Министерство транспорта Российской Федерации**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА**

**Межрегиональное территориальное управление**

**Федеральной службы по надзору в сфере транспорта**

**по Северо-Кавказскому федеральному округу**

**Каспийский отдел государственного морского и речного надзора**

**ДОКЛАД**

**с руководством по соблюдению обязательных требований,**

**дающих разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

**за** **5 месяцев 2023 года**

**СОДЕРЖАНИЕ**

Раздел 1. Правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю

Раздел 2. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов о государственном контроле (надзоре), вступивших в силу в 2019-2022г.г.

Раздел 3. Разъяснения неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц вопросов с руководством по соблюдению обязательных требований

**Раздел 1**

**Правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю**.

В соответствии с требованиями статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на официальных сайтах органов государственного контроля (надзора) в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) размещаются перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Перечень нормативных правовых актов, исполнение которых проверяется Ространснадзором, утвержден приказом Ространснадзора от 15.12.2020 № ВБ-870фс "Об утверждении Перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности". Данный перечень размещен на официальном сайте Ространснадзора в разделе «Перечни обязательных требований» по адресу: https://rostransnadzor.gov.ru/normativnaya-baza/perechni-aktov,-soderzhashhix-obyaz.

Комментарии и предложения в отношении содержания перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в области морского и внутреннего водного транспорта, могут быть направлены заинтересованными лицами через Интернет-приемную Ространснадзора по адресу: <https://rostransnadzor.gov.ru/obrashheniya-grazhdan/e-lektronnaya-forma-priema-obrashhenij-i>.

Также информируем о том, что возможность обратиться с заявлением, жалобой или предложением реализована в МТУ Ространснадзора по СКФО по адресу: https://rostransnadzor.gov.ru/obrashheniya-grazhdan/e-lektronnaya-forma-priema-obrashhenij-i.

Тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в области морского и внутреннего водного транспорта, размещены на официальном сайте Управления Госморречнадзора https://rostransnadzor.gov.ru/normativnaya-baza/perechni-aktov,-soderzhashhix-obyaz в разделе «Нормативная база».

**2. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.**

**Разъяснения о содержании новых НПА (внесенных изменениях в**

**действующие НПА).**

**2.1. Приказ Минтранса России (Министерство транспорта РФ) от**

**12.11.2021 №395 «Об утверждении Общих правил плавания и стоянки судов в морских портах Российской Федерации и на подходах к ним».**

Минтранс утвердил новые правила плавания и стоянки судов в морских портах и на подходах к ним. Как и ранее, общие правила обязательны для судов независимо от их национальной и ведомственной принадлежности, а также для физлиц и юрлиц, работающих в морских портах и на подходах к ним.

**Правила захода в морские порты и выхода из них не** распространяются на военные корабли, военно-вспомогательные суда, суда для транспортного обслуживания и обеспечения безопасности объектов государственной охраны, а также на другие суда, находящиеся в собственности государства или эксплуатируемые им и используемые только для правительственной некоммерческой службы. Прежние общие правила утратили силу.

Приказ вступает в силу с 01.09.2022 и будет действовать до 01.09.2028.

**2.2. Приказ Министерства транспорта РФ от 16.05.2022 № 179 «Об**

**утверждении Правил буксировки».**

Урегулирован порядок буксировки судна или иного плавучего объекта на определенное расстояние (морская буксировка) либо для маневров на акватории порта, в т. ч. для их ввода в порт либо вывода из него (портовая буксировка). Его требования обязательны при планировании и осуществлении буксировки независимо от того, выполняется ли она на основании договора либо без его заключения.

Портовая буксировка осуществляется под управлением капитана буксируемого судна или иного плавучего объекта, морская - под управлением капитана буксира. Если буксировка осуществляется несколькими буксирами, то их владелец назначает основной буксир, под управлением капитана которого идет морская буксировка. Установлены обязанности капитана буксира и владельца судна, иного плавучего объекта.

Приказ вступает в силу с 01.09.2022 и действует до 01.09.2028.

**2.3. Федеральный закон от 30.12.2021 № 470-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

**Внесены изменения в Кодекс торгового мореплавания РФ и Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации.**

Предусмотрены дополнительные механизмы обеспечения подъема затонувших судов в случаях, когда они создают угрозу мореплаванию или причиняют ущерб морской среде загрязнением, препятствуют рыболовству, строительству, реконструкции, ремонту и эксплуатации гидротехнических сооружений, снижают туристическую ценность морского побережья.

Так же прописаны действия собственников такого имущества и капитанов морских портов, закреплены особенности формирования документации.

Определен порядок финансирования мероприятий по удалению затонувшего имущества. Кроме прочего, введен запрет на затопление судов.

Настоящий Федеральный закон вступил в силу с 01.03.2022, за исключением пункта 7 статьи 3, вступающего в силу с 01.03.2023, и частей 1 - 5 статьи 7, вступивших в силу с 30.12.2021.

**2.4. Постановление Правительства РФ от 21 июля 2021 г. N 1243**

**"О лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов и деятельности по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)".**

Настоящее Положение определяет порядок лицензирования деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов, осуществляемой юридическими лицами, в том числе иностранными, и индивидуальными предпринимателями (далее - деятельность по перевозкам опасных грузов).

Настоящее постановление вступает в силу с 1 марта 2022 г. и действует до 1 марта 2028 г.

**2.5. Постановление Правительства РФ от 30.11.2021. № 2111 «Об**

**утверждении Положения о лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров и Положения о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах».**

С 01.03.2022 вступил в силу Положение о лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров и Положение о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах.

Сокращаются сроки рассмотрения заявлений о предоставлении и

переоформлении лицензий. Изменяется порядок рассмотрения заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий.

Государственные услуги в области лицензирования отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте предполагается предоставлять исключительно через единый портал государственных услуг.

Настоящее постановление вступило в силу с 01.03.2022 и действует до 01.03.2028.

**2.6. Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 (ред. от 10.03.2023) "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля".**

Установить, что в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий), за исключением случаев, указанных в пункте 2 настоящего постановления.

Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**2.7. Постановление Правительства РФ от 30.11.2021 № 2112 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 г. № 1047».**

Правительство РФ определило, что с 01.03.2022 вводятся ключевые показатели федерального госконтроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, установлены их целевые значения, а также учитывается количество пассажиров, погибших и получивших вред здоровью в результате аварий на транспорте.

Пункт 2 указанного Постановления Правительства РФ вступило в силу с 01.03.2022.

**2.8. В Министерстве Юстиции Российской Федерации 21.07.2021**

**зарегистрирован приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 28.07.2021 №339. Приказ утверждает правила буксировки судов и плавучих объектов на внутреннем водном транспорте.**

Правила применяются при осуществлении буксировки буксируемых объектов независимо от способа буксировки по внутренним водным путям Российской Федерации.

Настоящие Правила не распространяются:

На буксировку судов и плавучих объектов, осуществляемую в ходе спасательной операции;

На буксировку судов (составов), осуществляющих перевозку грузов на основании договора перевозки груза;

На буксировку судов (составов) и плавучих объектов, принадлежащих буксировщику.

Приказ вступило в силу с 01.03.2022 и действует до 01.01.2027.

**2.9. Приказом Минтранса России от 27.11.2020 № 520 утверждено**

**положение о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.**

Положение определяет организацию, порядок деятельности, состав сил и средств функциональной подсистемы организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта.

Настоящий приказ вступил в силу с 01.01.2021 и действует до 01.01.2027.

**2.10. Приказом Минтранса России от 23.11.2020 № 504 утверждено**

**Положение о минимальном составе экипажей самоходных транспортных судов.**

Положение о минимальном составе экипажей самоходных транспортных судов (далее - Положение) применяется при установлении минимального состава экипажей самоходных транспортных судов (далее - суда), зарегистрированных в соответствии с Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации в одном из реестров судов Российской Федерации.

Положение применяется в отношении судов, зарегистрированных в соответствии с Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации в одном из реестров судов Российской Федерации, осуществляющих плавание по внутренним водным путям Российской Федерации, в акваториях морских портов и на подходах к ним, а также прибрежное плавание без захода в иностранные порты, за исключением маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, прогулочных и спортивных парусных судов.

Положение не применяется к судам, зарегистрированным в соответствии с Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 18, ст. 2207; 2020, N 29, ст. 4515), при их плавании по внутренним водным путям Российской Федерации.

Настоящий приказ вступил в силу с 01.01.2021 и действует до 01.01.2027.

**2.11. Приказом Минтранса России от 06.11.2020 № 462 утверждено**

**положение о морских лоцманах.**

Положение определяет требования, предъявляемые к морским лоцманам (далее - лоцман), осуществляющим лоцманскую проводку судов, указанных в пункте 1 статьи 3 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации1 (далее - КТМ), в акваториях морских портов и на подходах к ним (далее - лоцманская проводка), права и обязанности лоцмана при осуществлении лоцманской проводки, а также порядок

выдачи лоцманского удостоверения.

Настоящий приказ вступил в силу с 01.01.2021 и действует до 01.01.2027.

**2.12. Приказом Минтранса России от 06.11.2020 № 463 утверждено**

**положение о лоцманах на внутренних водных путях.**

Положение определяет требования, предъявляемые к лоцману,

осуществляющему лоцманскую проводку судов на внутренних водных путях РФ, права и обязанности лоцмана при осуществлении лоцманской проводки судна, а также порядок выдачи лоцманских удостоверений о праве лоцманской проводки судов в бассейне внутренних водных путей.

Настоящий приказ вступил в силу с 01.01.2021 и действует до 01.01.2027.

**2.13. Приказом Минтранса России от 06.11.2020 № 465 утверждены Правила разработки и применения системы управления безопасностью судов.**

В соответствии с Кодексом внутреннего водного транспорта РФ в отношении судов, подлежащих госрегистрации (кроме маломерных, прогулочных и спортивных парусных), разрабатывается и применяется система управления их безопасностью. Минтранс обновил правила. Ранее изданный приказ по этому вопросу отменен в рамках механизма "регуляторной гильотины". Уточнен перечень составляемой документации.

Приказ вступил в силу с 01.01.2021 и действует до 01.01.2027.

**2.14. Приказом Минтранса России от 06.11.2020 № 466 утвержден Порядок предоставления капитану судна права осуществлять плавание без лоцмана в районах обязательной лоцманской проводки судов.**

Порядок предоставления капитану судна права осуществлять плавание без лоцмана в районах обязательной лоцманской проводки судов устанавливает правила предоставления капитану судна права осуществлять плавание без лоцмана в районах обязательной лоцманской проводки судов на судах, не относящихся к категории судов, освобождаемых от обязательной лоцманской проводки.

Настоящий приказ вступил в силу с 01.01.2021 и действует до 01.01.2027.

**Раздел 3**

**Разъяснения неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц вопросов с руководством по соблюдению обязательных требований**

25 марта 2018 года вступил в силу Приказ Ространснадзора от 13.09.2017 № ВБ-882фс «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений». В приложение к данному приказу идут 3 формы проверочных листов:

1) Приложение № 1 используется органом надзора при проведении плановых проверочных мероприятий субъектов транспортного комплекса, эксплуатирующих речное портовое ГТС;

2) Приложение № 2 используется органом надзора при проведении плановых проверочных мероприятиях в отношении поднадзорных субъектов, эксплуатирующих морское портовое ГТС;

3) Приложение № 3 используется органом надзора при проведении плановых проверочных мероприятиях в отношении поднадзорных субъектов, эксплуатирующих судоходное ГТС.

Использование проверочных листов осуществляется при проведении плановой проверки всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проверочные листы содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

С другой стороны, предметом плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы.

При проведении проверки с использованием проверочного листа заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист прикладывается к акту проверки.

Управление рекомендует юридически лицам использовать проверочные листы при подготовке к плановой проверке и для самоконтроля. В формах проверочных листов подробно изложены требования к комплекту документации, необходимой при эксплуатации портовых и судоходных ГТС, а также к содержанию такой документации.

В частности, в соответствии с Приложением № 2 к Приказу Ространснадзора от 13.09.2017 № ВБ-882фс эксплуатант морских портовых ГТС должен иметь следующий комплект документов:

1) заключение о техническом состоянии ГТС;

2) протокол идентификации ГТС;

3) инструкции, обеспечивающие безопасную эксплуатацию причала;

4) акты периодических осмотров ГТС;

5) годовой план ремонтных работ ГТС, составленный на основании актов периодических осмотров;

6) перечень текущих ремонтных работ, составленный на основании актов периодических осмотров;

7) декларация соответствия;

8) справочник допускаемых нагрузок;

9) календарный график выполнения ремонтных работ;

10) технологические схемы, обеспечивающие безопасность перегрузки наливных продуктов;

11) документы наблюдения за техническим состоянием ГТС.

Прием предложений и замечаний по проекту обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении федерального государственного морского и речного надзора должностными лицами Управления осуществляется по адресу: 360000, КБР, г. Нальчик, ул. И. Арманд, д. 37 «а» тел. 8-866- 42-59-62, 8-928-916-06-99 добавочный 700, 8-928-916-06-99 добавочный 712, а также путем направления предложений на сайт МТУ Ространснадзора по СКФО.

Адрес официального интернет сайта МТУ Ространснадзора по СКФО [mtu.skfo@rostransnadzor.gov.ru](mailto:mtu.skfo@rostransnadzor.gov.ru)